**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №48 «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Вязьма 25.12.2019 года

**1.Общие положения**

**Основание экспертно – аналитического мероприятия:** ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №9 о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля (п. 1.2.), Положение «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, п. 2.5.4. Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год.

**Цель экспертно – аналитического мероприятия:** подтверждение полноты и достоверности вносимых изменений в бюджет поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

 **Нормативно – правовая база:**

**-** Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (далее – Положение о бюджетном процессе).

**Предмет экспертно – аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №48 «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» представленный Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения о внесении изменений в бюджет поселения).

В пп. 3 п. 1 проекта решения определено: «дефицит бюджета поселения в сумме **2 721,0** тыс. рублей, что составляет **45,3%** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений».

Контрольно – ревизионная комиссия считает, что в проекте решения не правомерно указано процентное отношение дефицита бюджета.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следовательно, если оставить формулировку пп. 3 п. 1 проекта решения в предлагаемом варианте это нарушает требования п. 3 ст. 92.1 БК РФ, в части установленного критерия превышения дефицита бюджета не более 10 процентов.

Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ «в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета».

Следовательно, п. 3 ст. 92.1 БК РФ предусмотрены случаи превышения дефицита местного бюджета с учетом остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Однако в текстовой части проекта решения не указано, что превышение дефицита бюджета установленным критериям (10 процентам) правомерно в случае имеющихся остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме **2 721,0** тыс. рублей, согласно Приложения №1 к проекту решения, в котором утверждены источники финансирования дефицита бюджета поселения, а именно изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Таким образом, п. 3 п. 1 проекта решения необходимо привести в соответствие с требованиями п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект решения о внесении изменений в бюджет подготовлен Администрацией поселения и направлен в Контрольно – ревизионную комиссию Главой муниципального образования (вх. от 24.12.2019 №371-С) для подготовки заключения.

 Заключение на проект решения о внесении изменений в бюджет поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) Агафоновой Н. В..

**2. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

 **Предлагаемые поправки в проект решения о бюджете представлены в таблице №1.**

**таблица №1 (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пункта (подпункта)** | **наименование характеристик бюджета** | решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №48 (с изменениями от 07.02.2019 №4; от 28.03.2019 №7; от 26.04.2019 №10; от 26.06.2019 №23; от 26.09.2019 №30 и от 09.12.2019 №42) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | **поправки изменения +,-** |
| **1.** | **основные характеристики бюджета на 2019 год** |
| **1.1.** | **доходы на 2019 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов**  | **14 177,7****8 959,0****8 959,0** | **14 960,7****8 959,0****8 959,0** | **+783,0****0,0****0,0** |
| **1.2.** | **расходы на 2019 год** | **16 898,7** | **17 681,7** | **+783,0** |
| **1.3.** | **дефицит (-) /профицит (+) на 2019 год, в том числе:****получение кредитов;****погашение кредитов;****изменения остатков средств** | **2 721,0****0,0****0,0****2 721,0** | **2 721,0****0,0****0,0****2 721,0** | **0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **2.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2019 году** | **19,4** | **19,4** | **0,0** |
| **3.** | **основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годы** |
| **3.1.** | **доходы на 2020 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов****доходы на 2021 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **9 963,4****4 251,4****10 528,7****4 240,2** | **9 963,4****4 251,4****10 528,7****4 240,2** | **0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **3.2.** | **расходы на 2020 год, в том числе:****условно утвержденные;****расходы на 2021 год, в том числе:****условно утвержденные** | **9 963,8****242,6****10528,7****513,3** | **9 963,8****242,6****10528,7****513,3** | **0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **3.3.** | **дефицит (профицит) в 2020 году****дефицит (профицит) в 2021 году** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** |
| **4.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2020 году** | **19,5** | **19,5** | **0,0** |
| **5.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2021 году** | **19,8** | **19,8** | **0,0** |
| **14.** | **объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных норматив-ных обязательств, в том числе:****в 2019 году;****в 2020 году;****в 2021 году** | **221,8****183,0****183,0** | **221,8****183,0****183,0** | **0,0****0,0****0,0** |
| **15.**  | **объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализа-ции муниципальных программ, в том числе:****в 2019 году;****в 2020 году;****в 2021 году** | **15 481,9****7 932,6****8 230,8** | **16 276,7****7 932,6****8 230,8** | **+794,8****0,0****0,0** |
| **17.** | **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения** |
| **17.1** | **на 2019 год** | **3 906,7** | **4 110,5** | **+203,8** |
| **17.2.** | **на 2020 год** | **1 924,0** | **1 924,0** | **0,0** |
| **17.3.** | **на 2021 год** | **2 293,1** | **2 293,1** | **0,0** |
| **18.** | **объем доходов бюджета в части доходов, установленных решением от 26.11.2013 №30 (муниципальный дорожный фонд)** |
| **18.1.** | **на 2019 год** | **1 520,5** | **1 607,3** | **+86,8** |
| **18.2.** | **на 2020 год** | **1 924,0** | **1 924,0** | **0,0** |
| **18.3.** | **на 2021 год** | **2 293,1** | **2 293,1** | **0,0** |
| **19.** | **объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества** |
| **19.1.** | **на 2019 год** | **5 315,6** | **5 315,6** | **0,0** |
| **19.2.** | **на 2020 год** | **247,0** | **247,0** | **0,0** |
| **19.3.** | **на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **20.** | **резервный фонд** |
| **20.1.** | **на 2019 год** | **14,8** | **14,8** | **0,0** |
| **20.2.** | **на 2020 год** | **15,0** | **15,0** | **0,0** |
| **20.3.** | **на 2021 год** | **15,0** | **15,0** | **0,0** |
| **22.1.** | **предельный объем муниципального долга на 2019 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.2.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2020 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.3.** | **предельный объем муниципального долга на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.4.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2021 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.5.** | **предельный объем муниципального долга на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.6.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2022 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.** | **расходы бюджета поселения на обслуживание муниципального долга** |
| **23.1** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.2.** | **в 2020 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.3.** | **в 2021 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.** | **объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий сельского поселения по возможным гарантийным случаям** |
| **25.1.** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.2** | **в 2020 году;****в 2021 году** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** |

**Поправки в проект решения внесены:**

**- п. 1.1, где доходы поселения увеличатся на 783,0 тыс. рублей и составят в сумме 14 960,7 тыс. рублей;**

**- п. 1.2., где расходы поселения увеличатся на 783,0 тыс. рублей и составят в сумме 17 681,7 тыс. рублей;**

**- п. 15., где объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличатся на 794,8 тыс. рублей и составит в сумме 16 276,7 тыс. рублей;**

**- п. 17.1., где объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения увеличится на 203,8 тыс. рублей и составит 4 110,5 тыс. рублей;**

**- п. 18.1., где объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением от 26.11.2013 №30 увеличатся на 86,8 тыс. рублей и составят 1 607,3 тыс. рублей.**

Изменения, вносимые в доходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование характеристик дохода бюджета | решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №48 (с изменениями от 07.02.2019 №4; от 28.03.2019 №7; от 26.04.2019 №10; от 26.06.2019 №23; от 26.09.2019 №30 и от 09.12.2019 №42) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения +,- |
| **Собственные доходы поселения** |
| *Налоговые доходы, в том числе:* |
| Налог на доходы физических лиц | 849,7 | 998,7 | +149,0 |
| Налоги, на товары (работы, услуги), реали-зуемые на территории РФ, в том числе:- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;- доходы от уплаты акцизов на моторные мас-ла для дизельных и (или) карбюраторных (ин-жекторных) двигателей;- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 1 520,5551,13,81 067,2-101,6 | 1 607,3730,65,3981,5-110,1 | +86,8+179,5+1,5-85,7-8,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог (сумма платежа перерасчета, недоимка и задолжен-ность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) | 0,0 | 0,2 | +0,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 610,4 | 555,5 | -54,9 |
| Земельный налог, в том числе:- земельный налог с организаций;- земельный налог с физических лиц | 1 538,0227,01 311,0 | 2 112,2439,11 673,1 | +574,2+212,1+362,1 |
| *Итого по налоговым доходам* | *4 518,6* | *5 273,9* | *+755,3* |
| *Неналоговые доходы, в том числе:* |
| Доходы от сдачи в аренду имущества состав-ляющего казну сельских поселений (за исклю-чением земельных участков) | 575,1 | 531,0 | -44,1 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюдже-тов сельских поселений | 125,0 | 196,8 | +71,8 |
| *Итого по неналоговым доходам* | *700,1* | *727,8* | *+27,7* |
| **Всего по собственным доходам** | **5 218,7** | **6 001,7** | **+783,0** |
| **Безвозмездные поступления** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4 092,2 | 4 092,2 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устой-чивого развития сельских территорий | 2 835,2 | 2 835,2 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселе-ний | 1 772,8 | 1 772,8 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществ-ление первичного воинского учета на террито-риях, где отсутствуют военные комиссариаты | 258,8 | 258,8 | 0,0 |
| **Всего по безвозмездным поступлениям** | **8 959,0** | **8 959,0**  | **0,0** |
| **Всего по доходам поселения** | **14 177,7** | **14 960,7** | **+783,0** |

Доходы сельского поселения увеличатся на **783,0** тыс. рублей за счет увеличения собственных доходов сельского поселения, а именно за счет:

-увеличения налога на доходы физических лиц в сумме **149,0** тыс. рублей;

- увеличение налога, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в сумме **86,8** тыс. рублей;

- поступления единого сельского хозяйственного налога в сумме **0,2** тыс. рублей;

- уменьшения налога на имущество физических лиц в сумме **54,9** тыс. рублей;

- увеличения земельного налога на **574,2** тыс. рублей;

- уменьшения доходов от сдачи в аренду имущества составляющего казну сельского поселения на **44,1** тыс. рублей;

- увеличения прочих доходов от компенсации затрат бюджетов сельских поселений на **71,8** тыс. рублей.

Общий объем доходов Кайдаковского сельского поселения составит в сумме **14 960,7** тыс. рублей.

Изменения, вносимые в расходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №3.

таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование характеристик бюджета | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №48 (с изменениями от 07.02.2019 №4; от 28.03.2019 №7; от 26.04.2019 №10; от 26.06.2019 №23; от 26.09.2019 №30 и от 09.12.2019 №42) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения +,-  |
| **Общегосударственные вопросы** | **6 384,1** | **6 573,5** | **+189,4** |
| *- функционирование высшего должностного лица су-бъекта Российской Федерации и муниципального об-разования* | *488,4* | *488,4* | *0,0* |
| в части: Глава муниципального образования | 488,4 | 488,4 | 0,0 |
| *- функционирование законодательных (представи-тельных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципальных образований* | *15,6* | *0,0* | *-15,6* |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на выплату депутатам) | 15,6 | 0,0 | -15,6 |
| *- функционирование Правительства Российской Фе-дерации, высших исполнительных органов государс-твенной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (муниципальная програм-ма «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»* | *5 385,3* | *5 586,5* | *+201,2* |
| в части: расходы по оплате труда | 3 854,8 | 3 862,7 | +7,9 |
| в части: содержание Администрации | 1 507,2 | 1 700,0 | +192,8 |
| в части: уплата налогов, сборов и иных платежей | 23,3 | 23,8 | +0,5 |
| *- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора* | *19,4* | *19,4* | *0,0* |
| расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части мест-ного бюджета | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организа-ции и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 18,4 | 18,7 | 0,0 |
| *- другие общегосударственные вопросы* | *475,4* | *479,2* | *+3,8* |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 22,9 | 22,9 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области благоустройств Кайдаковс-кого сельского поселения Вяземского района Смоле-нской области | 15,0 | 15,0 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объек-тами муниципальной собственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 34,5 | 34,5 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кайдаковс-кого сельского поселения Вяземского района Смоле-нской области» | 5,0 | 5,0 | 0,0 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов) | 389,2 | 393,0 | +3,8 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на членские взносы в Со-вет муниципальных образований Смоленской обла-сти) | 8,8 | 8,8 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **258,8** | **258,8** | **0,0** |
| *- мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *258,8* | *258,8* | *0,0* |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на осуществление первич-ного воинского учета на территориях, где отсутст-вуют военные комиссариаты) | 258,8 | 258,8 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранитель-ная деятельность** | **48,7** | **48,7** | **0,0** |
| *- обеспечение пожарной безопасности* | *48,7* | *48,7* | *0,0* |
| в части: муниципальная программа «Защита населе-ния и территории Кайдаковского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области от чрез-вычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопас-ности» | 48,7 | 48,7 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **3 963,4** | **4 167,2** | **+203,8** |
| *- дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *3 906,7* | *4 110,5* | *+203,8* |
| в части: муниципальная программа «Содержание ав-томобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2 059,0 | 2 262,8 | +203,8 |
| в части: муниципальная программа «Строительство автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1 847,7 | 1 847,7 | 0,0 |
| *- другие вопросы в области национальной экономики* | *56,7* | *56,7* | *0,0* |
| в части: муниципальная программа «Развитие мало-го и среднего предпринимательства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение содержания, обслуживание и распоряжения объек-тами муниципальной собственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 50,7 | 50,7 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Устойчивое ра-звитие Кайдаковского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области» | 5,0 | 5,0 | 0,0 |
| **Жилищно – коммунального хозяйства** | **6 007,1** | **6 396,9** | **+389,8** |
| *- жилищное хозяйство* | *136,8* | *155,6* | *+18,8* |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 16,8 | 20,9 | +4,1 |
| в части: муниципальная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 120,0 | 134,7 | 14,7 |
| *- коммунальное хозяйство* | *3 817,7* | *3 861,4* | *+43,7* |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 323,1 | 366,8 | +43,7 |
| в части: муниципальная программа «Устойчивое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 3 494,6 | 3 494,6 | 0,0 |
| *- благоустройство* | *2 052,6* | *2 379,9* | *+327,3* |
| в части: муниципальная программа «Энергосбереже-ние и повышение энергетической эффективности Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 172,2 | 367,2 | +195,0 |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1 878,4 | 2 010,7 | +132,3 |
| в части: муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Кайда-ковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **14,8** | **14,8** | **0,0** |
| - другие вопросы в области культуры, кинематогра-фии | 14,8 | 14,8 | 0,0 |
| в части: расходы резервного фонда Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области | 14,8 | 14,8 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **221,8** | **221,8** | **0,0** |
| *- пенсионное обеспечение* | *221,8* | *221,8* | *0,0* |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (доплаты к пенсиям муниципаль-ным служащим) | 221,8 | 221,8 | 0,0 |
| **Всего расходов** | **16 898,7** | **17 681,7** | **+783,0** |

Администрацией сельского поселения распределена и перераспределена расходная часть бюджета, а именно:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на **189,4** тыс. рублей;

- по разделу «Национальная экономика» расходы увеличены на **203,8** тыс. рублей;

- по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» расходы увеличены на **389,8** тыс. рублей.

Распределение и перераспределение средств на цели, не предусмотренные бюджетным законодательством, не установлено.

Общий объем расходов бюджета увеличен на **783,0** тыс. рублей и составит в сумме **17 681,7** тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения не изменяется и предлагается к утверждению **2 721,0** тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств бюджета на 01.01.2019 года.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям в 2019 году представлен в таблице №4.

таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № м\п | наименование мероприятия | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №48 (с изменениями от 07.02.2019 №4; от 28.03.2019 №7; от 26.04.2019 №10; от 26.06.2019 №23; от 26.09.2019 №30 и от 09.12.2019 №42) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения +,- |
| **программные расходы** |
| **1** | **муниципальная программа «Энергосбе-режение и повышение энергетической эффективности Администрации Кайда-ковского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области»:**- расходы на приобретение энергосберега-ющих светильников и комплектующих для уличного освещения, по повышению энергетической эффективности поселения | **172,2**172,2 | **367,2**367,2 | **+195,0**+195,0 |
| **2** | **муниципальная программа «Защита на-селения и территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безо-пасности»:**- расходы на обеспечение пожарной безо-пасности | **48,7**48,7 | **48,7**48,7 | **0,0**0,0 |
| **3** | **муниципальная программа «Содержа-ние автомобильных дорог и инженер-ных сооружений на них в границах Кай-даковского сельского поселения Вязем-ского района Смоленской области»:**- расходы на проведение ремонтных работ дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда;- расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожно-го фонда;- расходы на паспортизацию, диагностику, обследование, проведение кадастровых работ, регистрация прав автомобильных дорог общего пользования местного зна-чения и искусственных сооружений на них на территории поселения за счет доро-жного фонда;- расходы на проектирование, строительс-тво, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;- расходы на проектирование, строительс-тво, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (софинан-сирование за счет местного бюджета);- расходы на установку дорожных знаков на территории поселения за счет дорож-ного фонда | **2 059,0**694,0965,0280,0113,56,50,0 | **2 262,8**694,01 155,6280,0113,56,513,2 | **+203,8**0,0+190,60,00,00,0+13,2 |
| **4** | **муниципальная программа «Обеспече-ние реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковско-го сельского поселения вяземского рай-она Смоленской области»:**- расходы на выплату персоналу (оплата труда);- содержание администрации;- уплата налогов, сборов и иных платежей | **5 385,3**3 854,81 507,223,3 | **5 586,5**3 862,71 700,023,8 | **+201,2**+7,9+192,8+0,5 |
| **5** | **муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательст-ва на территории Кайдаковского сельс-кого поселения Вяземского района Смо-ленской области»:**- расходы на проведение смотров – конку-рсов, фестивалей, семинаров, а также дру-гие аналогичные мероприятия | **1,0**1,0 | **1,0**1,0 | **0,0**0,0 |
| **6** | **муниципальная программа «Обеспече-ние мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на террито-рии Кайдаковского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской об-ласти»:**- расходы на выполнение проектных ра-бот, проведение технических и капиталь-ных ремонтов объектов социальной и ин-женерной инфраструктуры;- расходы на поставку природного газа и техническое обслуживания распределите-льных сетей газоснабжения в деревне Ка-йдаково | **362,8**357,85,0 | **410,6**405,65,0 | **+47,8**+47,80,0 |
| **7** | **муниципальная программа «Обеспече-ние мероприятий в области благоустро-йства территории Кайдаковского сельс-кого поселения Вяземского района Смо-ленской области»:**- расходы на уличное освещение и обслу-живание в Кайдаковском сельском поселе-нии;- расходы на ремонт и благоустройство па-мятников, обелисков, общественных клад-бищ;- расходы на прочие мероприятия по бла-гоустройству и улучшению санитарного содержание населенных пунктов | **1 893,4**1 592,70,7300,0 | **2 025,7**1 605,278,7341,8 | **+132,3**+12,5+78,0+41,8 |
| **8** | **муниципальная программа «Проведе-ние капитального ремонта многоквар-тирных домов на территории Кайдаков-ского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**- расходы на проведение капитального ре-монта и текущего ремонта многоквартир-ных жилых домов на территории поселе-ния | **120,0**120,0 | **134,7**134,7 | **+14,7**+14,7 |
| **9** | **муниципальная программа «Обеспече-ние содержания, обслуживания и распо-ряжения объектами муниципальной со-бственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на изготовление документации для объектов муниципальной собственно-сти | **85,2**85,2 | **85,2**85,2 | **0,0**0,0 |
| **10** | **муниципальная программа «Профилак-тика терроризма и экстремизма на тер-ритории Кайдаковского сельского посе-ления Вяземского района Смоленской области»:**- расходы на изготовление документации для проведения работы по вопросам про-филактики терроризма и экстремизма | **5,0**5,0 | **5,0**5,0 | **0,0**0,0 |
| **11** | **муниципальная программа «Устойчи-вое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на ввод в эксплуатацию распре-делительных сетей газопровода низкого давления в д. Кайдаково по ул. Централь-ная;- расходы на ввод в эксплуатацию распре-делительных сетей газопровода низкого давления в д. Кайдаково по ул. Новая;- расходы на капитальные вложения в об-ъекты муниципальной собственности, на строительство станции обезжелезивония в д. Кайдаково Вяземского района;- расходы на строительство распределите-льных сетей газопровода низкого давле-ния в д. Ефремово Вяземского района Смоленской области;- расходы на строительство распределите-льных сетей газопровода в д. Ефремово Вяземского района Смоленской области | **3 499,6**92,620,620,12 984,4381,9 | **3 499,6**92,620,620,12 984,4381,9 | **0,0**0,00,00,00,00,0 |
| **12** | **муниципальная программа «Формиро-вание современной городской среды на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на текущий ремонт и содержа-ние дворовых территорий | **2,0**2,0 | **2,0**2,0 | **0,0**0,0 |
| **13** | **муниципальная программа «Строите-льство и ремонт дорожного покрытия автомобильных дорог, расположенных в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на проектирование, строительс-тво, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;- расходы на проектирование, строительс-тво, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (со финан-сирование за счет местного бюджета) | **1 847,7**1 659,3188,4 | **1 847,7**1 659,3188,4 | **-113,5**-113,50,0 |
|  | ***Итого по программам*** | ***15 481,9*** | ***16 276,7*** | ***+794,8*** |
| **непрограммные расходы** |
| 1 | функционирование высшего должностно-го лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 488,4 | 488,4 | 0,0 |
| 2 | функционирование законодательных (пре-дставительных) органов государственной власти и представительных органов муни-ципальных образований | 15,6 | 0,0 | -15,6 |
| 3 | обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и орга-нов финансового (финансово – бюджет-ного) надзора, в том числе:- расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по кассовому обслуживанию ис-полнения расходной части местного бюд-жета;- расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,41,018,4 | 19,41,018,4 | 0,00,00,0 |
| 4 | расходы резервного фонда Администра-ции Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 14,8 | 14,8 | 0,0 |
| 5 | общегосударственные вопросы (расходы на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов) | 389,2 | 393,0 | +3,8 |
| 6 | расходы на членские взносы в Совет му-ниципальных образований Смоленской области | 8,8 | 8,8 | 0,0 |
| 7 | расходы на осуществление первичного во-инского учета на территориях, где отсутс-твуют военные комиссариаты | 258,8 | 258,8 | 0,0 |
| 8 | социальная политика (доплаты к пенсиям муниципальным служащим) | 221,8 | 221,8 | 0,0 |
|  | ***Итого непрограммные мероприятия*** | ***1 416,8*** | ***1 405,0*** | ***-11,8*** |
|  | **Всего по расходам** | **16 898,7** | **17 681,7** | **+783,0** |

В рамках муниципальных программ планируется внести следующие изменения:

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **367,2** тыс. рублей с увеличением на **195,0** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» предлагается утвердить в сумме **48,7** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **2 262,8** тыс. рублей с увеличением на **203,8** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **5 586,5** тыс. рублей с увеличением на **201,2** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **1,0** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **410,6** тыс. рублей с увеличением на **47,8** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **2 025,7** тыс. рублей с увеличением на **132,3** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **134,7** тыс. рублей с увеличением на **14,7** тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **85,2** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **5,0** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Устойчивое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **3 499,6** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **2,0** тыс. рублей, изменения в мероприятия муниципальной программу не вносились;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы **«**Строительство и ремонт дорожного покрытия автомобильных дорог, расположенных в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **1 847,7** тыс. рублей с уменьшением на **113,5** тыс. рублей.

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что свидетельствует о недостаточном обосновании внесения изменений в муниципальные программы.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете должны быть подтверждены и обоснованы, как в доходной части, так и в расходной части бюджета сельского поселения.

Общий объем финансирования муниципальных программ планируется утвердить в сумме **16 276,7** тыс. рублей. Удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения (**17 681,7** тыс. рублей) составит **92,1%.**

Из вышеизложенного следует, что при подготовке и составлении проекта решения о бюджете в пояснительной записке необходимо отражать расходы, в том числе и по мероприятиям муниципальных программ, с обоснованием планируемых изменений, так как удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения составляет более **90,0%.**

Непрограммные расходы планируется утвердить в сумме **1 405,0** тыс. рублей с уменьшены на **11,8** тыс. рублей, за счет:

- уменьшения расходов на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на **15,6** тыс. рублей;

- увеличение расходов на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов на **3,8** тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В нарушение п. 3 ст. 92.1 БК РФ в проекте решения не правомерно указано процентное отношение дефицита бюджета, а именно: «дефицит бюджета поселения в сумме **2 721,0** тыс. рублей, что составляет **45,3%** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений».

В текстовой части проекта решения не указано, что превышение дефицита бюджета установленным критериям (10 процентам) правомерно в случае имеющихся остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме **2 721,0** тыс. рублей, согласно Приложения №1 к проекту решения, в котором утверждены источники финансирования дефицита бюджета поселения, а именно изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

1. Заключение подготовлено в соответствии со статьей 265 БК РФ и статьей 13 «Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;
2. Общий объем доходов Кайдаковского сельского поселения увеличен на **783,0** тыс. рублей и составляет **14 960,7** тыс. рублей;
3. Общий объем расходов бюджета увеличен на **783,0** тыс. рублей и составляет **17 681,7** тыс. рублей;
4. Дефицит бюджета поселения не изменен и составляет **2 721,0** тыс. рублей;
5. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличен на **794,8** тыс. рублей и составляет в сумме **16 276,7** тыс. рублей;
6. Непрограммные расходы уменьшены на **11,8** тыс. рублей и составят в сумме **1 405,0**  тыс. рублей.
7. Проектом решения вносятся изменения только в части показателей на 2019 год, показатели на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются.
8. Впредоставленной пояснительной записке не уточнены и не конкретизированы причины вносимых изменений, то есть не предоставлены обоснования вносимых изменений в решение о бюджете в части расходов, чем нарушены требования ст.34 БК РФ, где указано, что все изменения, вносимые в решение о бюджете, должны быть подтверждены и обоснованы.

Из-за отсутствия расчетов, обоснования и подтверждения увеличения по расходам сделать вывод об обоснованности внесения изменений в решение о бюджете не представляется возможным.

**Предложения:**

1. Проанализировав представленные Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области документы и материалы Контрольно – ревизионная комиссия рекомендует принять проект решения о внесении изменений в решение о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов к рассмотрению Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

2. Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

- подпункт 3 п. 1 проекта решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №48 «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» привести в соответствие с требованиями п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

- в пояснительной записке к проекту решения необходимо обосновывать и конкретизировать причины вносимых изменений в части расходов.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. В. Агафонова